

**WILLIAM RENE PARRA GUTIERREZ**  
**Profesor de la Materia**

**DERECHO**  
**ADMINISTRATIVO**  
**DISCIPLINARIO**



**EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL**

# INDICE

## CAPITULO I

### DE LA PENOLOGIA. DE LAS LAS SANCIONES EN GENERAL. DE LA SANCION DISCIPLINARIA

- Concepto de la sanción .....	1
- La sanción y el debido proceso .....	2
- La sanción se informa en los grandes principios del derecho .....	3
- Características del Derecho Sancionatorio .....	4
- Clases de sanción .....	5
- La sanción Penal .....	5
- La sanción Administrativa .....	5
- La sanción Disciplinaria .....	5
- La sanción Privada .....	5
- La sanción Educativa .....	5
- La sanción en el Derecho de Familia .....	7
- La sanción Eclesiástica .....	7
Diferencias entre las Sanciones .....	8
Diferentes clases de sanción a través de la historia .....	9
- Eliminativas o capitales .....	9
- Aflictivas .....	9
- Infamantes .....	9
- Pecuniarias .....	10
Condiciones de la sanción .....	10
Dosificación de las sanciones .....	11
Dosimetría sancionatoria .....	11
- Gravedad de la conducta que se sanciona .....	11
- Cantidad de la sanción .....	11
- Grado de la sanción .....	11
Estructura de las sanciones en el régimen disciplinario .....	12
- Principales sanciones disciplinarias .....	12
a) Destitución .....	12
b) Suspensión en el ejercicio del cargo, hasta por treinta días calendario sin derecho a remuneración .....	12
c) Multa que no exceda de la quinta parte del sueldo mensual .....	12

d) Amonestación escrita y .....	12
e) Censura con anotación en la hoja de vida .....	12
Sanción Accesorias .....	13
Del Derecho de Defensa .....	17
Potestad disciplinaria del Ministerio Público .....	18

## CAPITULO II

**NATURALEZA JURIDICA DE LA SANCION DISCIPLINARIA**

Naturaleza Jurídica de la Sanción Disciplinaria .....	25
El fallo de la Corte Constitucional .....	31

## CAPITULO III

**EL DERECHO A SANCIONAR**

El derecho a sancionar .....	33
La sanción como una venganza pública .....	40
Etapa premoderna de la sanción .....	42
Etapa moderna de la sanción .....	43
El Derecho Penitenciario .....	43
- Períodos .....	43
1. Período Aborigen .....	44
2. El periodo Colonial .....	46
El período Republicano: 1810 hasta la expedición del Decreto 1405 de 1934 .....	46
4. Cuarto período: 1934 a 1952 .....	49
5. Quinto período: 1952 a 1964 .....	49
6. Sexto período: 1964 a 1978 .....	49
7. Séptimo período: 1978 a 1991 .....	50
Comentario .....	50

## CAPITULO IV

**DEBIDO PROCESO**

- Requisitos para la imposición de la sanción disciplinaria .....	51
- Postulados del debido proceso .....	52
- Juzgamiento conforme a la ley preexistente .....	53
- Competencia para el desarrollo del proceso .....	53
- De las formas propias de cada juicio .....	54

- El derecho de defensa .....	56
- Principio non bis in idem o dos veces por el mismo hecho .....	58
- Jurisprudencia .....	63

## CAPITULO V

**HABILIDADES**

De las inhabilidades en la Constitución Política de Colombia (1991) .....	67
Noción .....	67
- De la nominación de los servidores públicos (art. 126 C.N.).....	67
- De los funcionarios y empleados de la Fiscalía General de la Nación. (art. 253 C.N.) .....	68
- De los ciudadanos de elección popular (art. 293 C.N.) .....	70
- De los gobernadores (art. 303 C.N.) .....	70
- De los concejales (art. 312 C.N.) .....	70
Inhabilidades. No podrá ser concejal .....	79
- De los congresistas (arts. 179, 183 y 299 de la C.N.).....	80
Comentario .....	81
- De las Asambleas Departamentales (art. 299 C. N.) .....	86
- Del Presidente de la República (art. 197 de la C. N.) .....	87
- Del Vicepresidente de la República .....	88
Calidades del Vicepresidente .....	89
Inhabilidades e incompatibilidades .....	89
Inhabilidades del Alcalde .....	89
Inhabilidades de los Concejales del Distrito Especial de Santa Fe de Bogotá .....	90
Inhabilidades en la Elección de Contralor .....	91

## CAPITULO VI

**INCOMPATIBILIDADES**

Noción .....	93
- Incompatibilidades de carácter general y especial .....	94
- Incompatibilidades de los Concejales y de los Diputados (art. 293, 303 y 312 de la C.N.) .....	94
- Incompatibilidades de los Congresistas (arts. 180, 181 y 183 C.N.).....	97
- De las incompatibilidades de los servidores públicos para contratar (art. 127 C.N.).....	101
- De las incompatibilidades para ejercer la función pública y las actividades partidistas. (Art. 127 C.N.) .....	101
- Autoridad civil. Art.188 .....	102

– Autoridad política. Art. 189 .....	102
– Autoridad administrativa. Art. 190 .....	102
– Autoridad militar. Art. 191 .....	102
– Incompatibilidades de los Magistrados del Consejo Superior de la Judicatura .....	106
– Incompatibilidades del Alcalde .....	106
– Incompatibilidades de los Concejales del Distrito Capital de Santafé de Bogotá .....	109
– Incompatibilidades del Contralor Municipal. (Arts. 161 y 164, Ley 136 de 1994) .....	109

## CAPITULO VII

### DE LA FALTA O CONDUCTA DISCIPLINARIA DEL EMPLEADO PUBLICO

a) Sujeto activo .....	111
b) Sujeto pasivo .....	111
c) Conducta, y .....	111
d) Objeto .....	111
Del sujeto activo y de las faltas disciplinarias .....	112
– Clasificación .....	112
a) Calificado o de sujeto activo determinado .....	112
b) Comunes o sin cualificación del sujeto .....	113
c) Plurisubjetivos o faltas disciplinarias .....	113
d) Monosubjetivos .....	114
Del concurso formal y del concurso material (Art. 44 Decreto 482 de 1985) .....	114
Concurso formal .....	114
Concurso material .....	115
– Sanciones .....	115
a) Suspensión en el ejercicio del cargo hasta por treinta (30) días, sin derecho a remuneración .....	115
b) Destitución .....	115
De la culpabilidad .....	115
Especies de la culpabilidad .....	118
El dolo .....	118
Comportamiento típico y antijurídico .....	118
a) Dolo determinado o directo .....	119
b) Dolo indeterminado o indirecto .....	119
– Alternativo .....	119
– Eventual .....	119
c) Dolo genérico .....	119
d) Dolo antecedente .....	119
e) Dolo concomitante .....	120
f) Dolo subsiguiente .....	120
Presunción de Dolo .....	120

INDICE	XI
La ineficiencia del servidor público .....	120
Diferencia con el comportamiento doloso .....	120
La Culpa .....	121
Noción .....	121
Clasificación .....	121
– Culpa con previsión .....	121
– Culpa sin previsión o inconsciente .....	121
La preterintención .....	122
La culpabilidad y la responsabilidad objetiva .....	122

## CAPITULO VIII

### POTESTAD DISCIPLINARIA DEL MINISTERIO PUBLICO

– Fuero .....	124
– Fuero general .....	124
– Fuero especial .....	124
– Debido Proceso .....	129
Requisitos para imposición de la Sanción Disciplinaria .....	129
– Jurisprudencia .....	130

## CAPITULO IX

### PROGRAMA ANTICORRUPCION

Comisión Presidencial .....	134
La Comisión Presidencial para la Reforma de la Administración Pública del Estado Colombiano .....	134

## CAPITULO X

### MOTIVACION DEL ACTO

Necesidad de motivar el acto sancionatorio .....	137
Cuando con el acto se extinga una situación jurídica creada .....	140
Cuando un acto se motive, los hechos deben ser reales o ciertos .....	140
Cuando se cambia una práctica administrativa sin que se haya modificado el ordenamiento jurídico .....	140
Cuando el acto está en contradicción con actuaciones o documentos que formen parte del proceso previo a su expedición .....	140
Cuando el acto se expide cumpliendo ciertos factores establecidos como presupuestos del mismo en la ley, o impliquen un juicio de la administración .....	141

Cuando el acto se expide aplicando normas de excepción o de restrictiva interpretación .....	141
Cuando el acto cree situaciones perjudiciales para el administrado .....	141
Cuando se imponen obligaciones o prohibiciones .....	141
Los actos que resuelvan recursos administrativos .....	142
Los actos que desapruiban o rechacen una propuesta, o que no autorizan un acto .....	142

## CAPITULO XI

**JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO  
SOBRE DERECHO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO  
1988 A 1995**

-- Insubsistencia .....	143
-- Procuraduría General de la Nación. Investigación Disciplinaria .....	144
-- Legislación pertinente .....	144
-- Régimen Disciplinario de Empleados Administrativos .....	145
-- Ambito de aplicación .....	145
-- Procuraduría General de la Nación. Investigación Disciplinaria .....	146
-- Tránsito de ley .....	146
-- Presidente. Facultad Discrecional. Insubsistencia .....	146
-- Contravención penal. Acto Sancionatorio. Naturaleza. Juicio Político .....	147
-- Faltas contra la Eficaz Administración de Justicia. Retardo Injustificado ...	149
-- Proceso Disciplinario. Destitución .....	149
-- Procuraduría General. Facultad disciplinaria. Policía Nacional. Régimen Disciplinario .....	150
-- Proceso Electoral. Suspensión Provisional. Alcalde Inhabilidad. Sanción Penal .....	150
-- Testimonio .....	151
-- Faltas contra la Dignidad de la Justicia .....	151
-- Faltas contra la Eficaz Administración de Justicia. Causa Justificada. Mora Injustificada .....	152
-- Procedimiento Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Destitución .....	152
-- Personal Docente Universitario. Escalafón Docente. Exclusión. Abandono del Cargo .....	152
-- Faltas contra la Eficacia de la Administración de Justicia. Retardo Injustificado .....	153
-- Faltas contra la Eficaz Administración de Justicia. Retardo Injustificado. Sanción Disciplinaria .....	154
-- Proceso Disciplinario. Funcionarios de la Rama Jurisdiccional. Empleados de la Rama Jurisdiccional. Ministerio Público. Régimen Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Naturaleza .....	154
-- Tribunal Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Naturaleza. Acto Jurisdiccional .....	155

- Carrera Diplomática y Consular. Proceso Disciplinario .....	155
- Proceso disciplinario. Insubsistencia. Recurso Extraordinario de Revisión. Pruebas Recobradas .....	156
- Proceso Disciplinario. Destitución .....	156
- Sanción Disciplinaria .....	157
- Procuraduría General de la Nación. Proceso Disciplinario .....	157
- Faltas contra la Eficacia de la Administración de Justicia. Mora .....	158
- Insubsistencia. Proceso Disciplinario. Destitución .....	158
- Proceso Disciplinario. Destitución. Competencia .....	159
- Faltas contra la Eficacia de la Administración de Justicia. Mora. Retardo Injustificado .....	159
- Sanción Disciplinaria. Proceso Disciplinario. Investigación Disciplinaria. Delegación de Funciones .....	160
- Proceso Disciplinario. Destitución. Derecho de Defensa .....	160
- Acción Disciplinaria. Prescripción. Término. Proceso Disciplinario. Des- titución .....	161
- Proceso Disciplinario. Insubsistencia .....	162
- Proceso Disciplinario. Pliego de Cargos. Destitución. Dcho. de Defensa ..	163
- Acción Disciplinaria. Prescripción. Prescripción. Proceso Disciplinario. Destitución .....	163
- Club Militar. Socio. Proceso Disciplinario. Derecho de Defensa .....	165
- Proceso Disciplinario. Sanción Disciplinaria. Delegación de Funciones ...	165
- Junta Monetaria. Reserva Documental. Principio de Publicidad .....	166
- Proceso Disciplinario. Pruebas. Procuraduría General de la Nación .....	166
- Proceso Disciplinario. Suspensión. Destitución, Competencia .....	167
- Proceso Disciplinario. Prejudicialidad Penal. Improcedencia .....	167
- Proceso Disciplinario. Suspensión. Supresión del Cargo .....	168
- Sanción Pecuniaria. Despacho Comisorio .....	168
- Juego de Apuestas Permanentes. Rifa. Monopolio de Juegos. Ecosalud. Sanciones. Competencia. Superintendencia Nacional de Salud .....	168
- Alcalde. Sanción Disciplinaria. Destitución. Suspensión. Procuraduría General de la Nación. Competencia .....	169
- Sanción Disciplinaria. Confianza del Poder Público. Afectación .....	169
- Personal Docente Universitario. Régimen aplicable. Proceso Discipli- nario .....	169
- Principio non bis in idem. Sanción Disciplinaria .....	170
- Personal Docente. Acción Disciplinaria .....	170
- Personal Docente. Proceso Disciplinario .....	171
- Funcionarios de Seguridad Social. Insubsistencia. Proceso Disciplinario ..	172
- Cinematografía. Sanciones .....	172
- Contralor Departamental. Proceso Disciplinario. Procuraduría General de la Nación. Funciones .....	173
- Proceso Disciplinario. Notificación. Destitución. Derecho de Defensa ....	173
- Destitución. Términos. Sanción Disciplinaria Irregularidad Procesal .....	173
- Renuncia. Aceptación. Insubsistencia .....	174

- Insubsistencia. Proceso Disciplinario. Desviación de Poder. Improcedencia. Pruebas .....	174
- Cese Ilegal de Actividades. Participación. Pruebas. Sanción Disciplinaria. Principio de Legalidad .....	175
- Insubsistencia. Proceso Disciplinario .....	175
- Procuraduría General de la Nación. Facultad Disciplinaria. Policía Nacional. Régimen Disciplinario .....	175
- Demanda. Proceso Disciplinario. Solicitud de Sanción. Naturaleza Jurídica. Acto Principal. Acto de Ejecución. Acto Sancionatorio. Acto Complejo. Inexistencia. Jurisdicción Rogada. Sanción Disciplinaria .....	176
- Proceso Disciplinario. Derecho de Defensa .....	177
- Proceso Disciplinario. Sanción. Destitución .....	177
- Proceso Disciplinario. Sanción. Efectos. Responsabilidad Administrativa .....	177
- Derogación. Decaimiento del Acto. Sanción. Improcedencia. Debido Proceso .....	177
- Proceso Disciplinario. Competencia .....	178
- Proceso Disciplinario. Sanción. Destitución. Comisión de Estudios .....	178
- Proceso Disciplinario. Insubsistencia .....	179
- Demanda Interpretación. Ley Procesal. Ley sustancial .....	179
- Facultad Sancionatoria. Facultad Discrecional. Proceso Disciplinario. Insubsistencia .....	180
- Inspección Tributaria. Ley Especial. Requerimiento Especial .....	180
- Regalías. Deducción. Requisitos. Impuestos sobre la Renta .....	180
- Libros de Contabilidad. Ineficacia. Inspección Tributaria. Sanción por Libros .....	181
- Prueba Contable. Ineficacia. Contador Público. Certificación Contable .....	181
- Ley Penal. Inaplicabilidad. Policía Administrativa. Sanción Tributaria. Régimen Aplicable .....	181
- Sanción Cambiaria .....	182
- Sanción Administrativa. Sanción Penal. Ley Penal. Inaplicación .....	182
- Comisionado. Devolución. Sanción. Inaplicabilidad .....	182
- Comisión. Retardo. Multa. Competencia .....	182
- Personal Docente. Escalafón Docente. Exclusión. Abandono del Cargo. Vacancia del Cargo. Proceso Disciplinario .....	183
- Recurso Extraordinario de Anulación. Técnica .....	183
- Proceso Disciplinario. Competencia. Proceso Disciplinario. Término. Derecho de Defensa .....	184
- Sanción Disciplinaria. Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho. Caducidad .....	184
- Tesoro Público. ISS. Ingresos .....	184
- Destitución. Falta Grave. Sanción Disciplinaria. Dosimetría .....	185
- Clasificación de los Empleados Oficiales. Establecimientos Públicos Industriales y Comerciales .....	185
- Requisitos en la formación del pliego de cargos .....	186
- Trámite procesal. Procedimiento. Sala de la Corporación competente .....	186
- Estabilidad Laboral y Régimen Disciplinario .....	188
- Decálogo del Servidor Público .....	189

## CAPITULO XII

**PRACTICA FORENSE ADMINISTRATIVA DISCIPLINARIA**

1. Auto que Decreta Diligencias Preliminares (Art. 19 del Decreto 482 de 1985) .....	191
2. Iniciación de la Investigación. Auto de Apertura de la Investigación Disciplinaria. (Art. 20 y s.s. Decreto 482 de 1985) .....	192
2.2. Observaciones .....	193
3. Acumulación de Investigaciones. (Arts. 8 Ley 13 de 1984 y 27 del Decreto 482 de 1985) .....	194
4. Recepción de Declaración Juramentada .....	194
5. Diligencia de Inspección .....	195
6. Formulación de Cargos. (Art. 31 del Decreto 482 de 1985) .....	196
7. Presentación de Descargos. (Art. 33 Decreto 482 de 1985) .....	198
8. Práctica de Pruebas Conducentes. (Art. 34 Decreto 482 de 1985 .....	199
9. Irregularidades en la Actuación Administrativa. (Art. 36 Decreto 482 de 1985 .....	199
10. Reiniciación de la Investigación. (Art. 36 del Decreto 482 de 1985) .....	200
11. Cierre de la Investigación. (Art. 37 del Decreto 482 de 1985 .....	201
12. Informe de la Investigación, luego del Cierre de la Investigación .....	201
13. Reapertura de la Investigación Disciplinaria. (Art. 39 del Decreto 482 de 1985) .....	202
14. Reapertura de la Investigación por parte del Investigador .....	203
15. Archivo del Expediente. (Art. 40 del Decreto 482 de 1985 .....	204
16. Solicitud de Concepto de la Comisión de Personal .....	205
17. Resolución Sancionatoria .....	205
<b>Anexos</b>	
- Constitución Política. Arts. 124 y 125 .....	207
- Ley 25 de 1974 .....	210
- Decreto 3403 de 1983 .....	213
- Ley 13 de 1984 .....	226
- Decreto Reglamentario 482 de 1985 .....	235
- Decreto 2669 de 1991. Arts. 105 a 135 .....	254
<b>Diccionario sobre Régimen Disciplinario</b> .....	267
<b>Bibliografía</b> .....	271